

禁止销售是最好的选择

为何禁售电子烟和加热烟草制品 (HTPs) 是中低收入国家控烟的关键

重要术语和缩略词

电子烟

电子烟于2006年首次进入全球市场，2018年全球行业价值已达150亿美元⁰¹。电子烟是更广义的总括性术语电子尼古丁传送系统(ENDS)和电子非尼古丁传送系统(ENNDS)类别下最常见的产品，也叫“蒸汽烟”或“笔式电子烟”。此类系统通过加热一种溶液(液弹)产生可吸入的气溶胶。产品中不含烟叶，但通常包含尼古丁、丙二醇和/或甘油、调味剂和一些已知对健康有害的有毒物质⁰²，不同产品在尼古丁剂量、风味、释放量、设计、电池电压和单元电路方面都有一定区别。产品对使用除尼古丁以外其他物质的修改潜力和适应性也有所不同⁰³。电子烟设计上通常分为“开式”(可重复注油)和“闭式”(一次性使用或可重新填装预注油烟弹)两种⁰⁴。常见品牌包括Juul(奥驰亚公司部分持有)、Vype(英美烟草公司所属)和blu(帝国烟草公司品牌)。

加热烟草制品(HTPs)

此类烟草制品使用一种装置加热压缩烟草和化学物质，从而产生可吸入的气溶胶，而烟草可能装在特别设计的烟荚或栓(“加热棒”)中。这类产品也经常被称为“加热不燃烧”烟，这是烟草业为此类产品创造的新名词。加热烟草制品技术早在19世纪80年代就已经存在，但是随着新产品的问世，此类装置在近五年中尤其受欢迎。加热烟草制品市场价值预计将在2021年达到179亿美元⁰⁵。常见品牌包括iQOS(菲利普莫里斯国际公司所属)、Glo(英美烟草公司所属)和Ploom S(日本烟草国际公司所属)。

“新型”、“替代”、“新式”、“下一代”等烟草制品

电子烟和加热烟草制品经常被总称为“新型产品”、“替代产品”、“新式产品”、“下一代产品”。同时含有烟草和尼古丁溶液的“混合”烟草制品的兴起以及新产品的快速迭代模糊了加热烟草制品和电子烟之间的区别⁰⁶。常见例子包括Lil Hybrid(韩烟人参股份有限公司所属)、Ploom Tech(日本烟草国际公司所属)和Glo iFuse(英美烟草公司所属)。

本声明所含建议适用于所有电子尼古丁传送系统和电子非尼古丁传送系统，包括电子水烟袋、电子烟斗、电子雪茄、电子水烟以及加热烟草制品和混合产品等。

背景

世界卫生组织 (WHO) 在《2019年全球烟草流行报告》⁰⁷中指出,“没有足够的独立证据支持使用[电子烟]可以作为人群层面的戒烟干预措施来帮助人们戒烟”,且这些产品“毫无疑问是有害的”。同时,报告指出,加热烟草制品 (HTPs) 和传统卷烟一样会产生有害的化学物质 (尽管总体含量相对较低),且尚没有证据表明这些产品能够降低罹患烟草相关疾病的风险⁰⁸。

国际防痨和肺部疾病联合会 (以下简称“联合会”) 同意世界卫生组织的观点,同时也希望强调观点所处语境的重要性。本文为我方第四份关于电子烟的立场声明 (2013年、2015年和2018年已分别针对电子烟和加热烟草制品发表过声明^{09,10,11})。时至2020年,媒体、学术以及公共卫生界广泛关注此类产品在高收入国家的公共卫生影响,但联合会必须指出,这还远远不够。这一议题必须延伸到中低收入国家,因为这些国家正在大量引进并上市推广电子烟和加热烟草制品,但却极少或几乎没有相应监管框架,而青少年是最容易受到伤害的。因此,联合会建议实行保护性和预防性的销售禁令。

这一议题必须延伸到中低收入国家,因为这些国家正在大量引进并上市推广电子烟和加热烟草制品,但却极少或几乎没有相应监管框架,而青少年是最容易受到伤害的。

建议销售禁令的理由

针对中低收入国家的十个论据



1. 行业以青少年群体为目标受众

研究表明,在许多高收入国家中,使用电子烟的青少年数量呈上升趋势,这一类人群很有可能终生尼古丁成瘾^{12,13}。在许多中低收入国家也是同样的情况,全球青少年烟草调查¹⁴证实,目前使用电子烟的人群中中学生的比例很高(图1)。烟草和电子烟行业利用社交媒体、活动赞助和丰富的口味来故意吸引中低收入国家的年轻人^{15,16,17,18}。日益由烟草业主导的电子烟¹⁹以及完全由烟草业控制的加热烟草制品²⁰,赋予了这个行业崭新的机会,使他们可以沿用数十年积累下来的策略去开拓中低收入国家的尼古丁和烟草市场²¹。

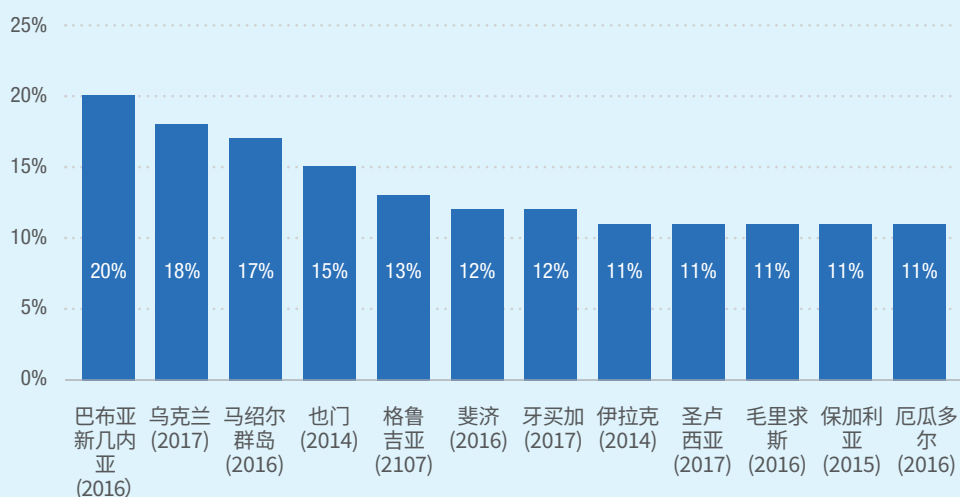


图1. 电子烟在中低收入国家青少年中的普及程度

2. 青少年可能从电子烟转向烟草

越来越多的证据表明,从未吸烟且未来养成吸烟习惯风险较低的青少年使用电子烟后,其成年后吸传统卷烟的几率增加了两到四倍^{22,23,24}。在多数中低收入国家,禁止向未成年人售烟的禁令执法不力,烟草的税率和定价相对较低,卷烟被广泛使用且在文化上根深蒂固²⁵,因此年轻人从使用电子烟转向吸卷烟的可能性更大。

3. 吸烟者所受危害较小的证据不足

如用电子烟完全替代传统烟草，电子烟可能会减小无法戒烟者的吸烟危害，但主流情况并非如此。大量电子烟使用者同时也使用传统卷烟^{26,27,28}，研究发现，这种模式会带来短期和长期的负面健康影响^{29,30,31,32,33}。此外，关于电子烟的戒烟效果，学术界也存在分歧^{34,35,36,37}。另外，鉴于大部分针对加热烟草制品健康影响的研究都是烟草行业资助的、且相关证据也模糊不清，现在想得出有意义的结论还为时过早^{38,39,40}。

4. 公共卫生方面的净影响呈负数

关于新产品相关政策的讨论中，应以公共卫生方面的净影响为准，该净影响指产品对吸烟者和非吸烟者（尤其是青少年）影响的比重。这一原则也适用于评估此类产品所谓“减害”的潜力。考虑到电子烟和加热烟草制品对中低收入国家青少年的巨大危害，以及缺乏此类产品能够降低成年吸烟者健康风险的证据，电子烟和加热烟草制品在中低收入国家的公共卫生净影响很可能为负。同样，对于中低收入国家，有关这些产品“减害”潜力的主张仍然没有依据。

控烟的关键在于根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》和MPOWER系列政策，通过并实施全人群层面、基于实证的控烟政策

5. 执法漏洞将被利用

许多中低收入国家的控烟政策，包括无烟法律法规、烟草广告禁令、供应商许可以及禁止向未成年人售烟的措施等，已经在执法方面困难重重^{41,42,43,44}。鉴于这些国家存在能力不足的现状，实施针对新产品（尤其考虑到其装置和原材料迅速迭代）的相关监管政策很有可能陷入同样的困境，甚至有更多挑战。尼古丁、烟草行业将利用这一弱点大力推广新产品，削弱原有的控烟政策力度。在执法不力的中低收入国家中，很有可能出现新产品和传统卷烟的双流行，即人们对二者同时成瘾的局面。

6. 新产品构成了干扰

控烟的关键在于根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》和MPOWER系列政策，通过并实施全人群层面、基于实证的控烟政策，而许多中低收入国家尚未完全采纳并实施这些措施⁴⁵。继续推行已被证明有效的控烟措施才是首要任务，而不能被新产品的诱惑和前景分散了注意力。

7. 新产品将占用原有的控烟资源

对电子烟和加热烟草制品实施有效监管将给各国带来额外成本。立法、实施并开展执法以确保青少年不使用这些产品需要财政和人力资源的保障。鉴于控烟项目已经面临严重的资源短缺⁴⁶，除非从在行的有效控烟项目中转移资源，中低收入国家很难完成制定新产品安全标准、开展实验室测试、建立登记制度、以及实施防止青少年尝试和使用此类产品的审查和执法机制等工作。

8. 烟草行业将通过新产品进一步干预政策

烟草业的成功取决于其影响和主导政策的能力^{47,48,49,50}。尽管世界卫生组织《烟草控制框架公约》第5.3条已明确禁止这种干预,但整个烟草行业正拼命地扭转其唯利是图的商业形象,试图成为“减害”问题的专家⁵¹。烟草行业故意形成这种新的定位,以攫取话语权,参与有关新产品销售和营销的政策讨论。各国政府一定不能被这种公然操纵政策的意图所瞒骗,世界卫生组织《烟草控制框架公约》秘书处也已经呼吁各缔约国对这种新的行业干扰保持警惕⁵²。

9. 中低收入国家的情况不同于英国

某些特殊利益集团会参照英国对电子烟独特的监管方法,建议中低收入国家效仿,但这样并不可取。英国强大的监管能力和已经步入后期的烟草流行状态存在于其特定的生态系统中,且与大多数中低收入国家大不相同。如前所述,多数中低收入国家缺乏可以确保实施全面电子烟和加热烟草制品监管法规的资源 and 执法机制。这些国家的重点应继续放在充分实施基于实证的世界卫生组织《烟草控制框架公约》和MPOWER系列政策上,并推动其进展。

10. 安全第一

公共卫生从业人员和决策者必须遵循预警原则和循证方法进行决策。这些根本的公共卫生理念要求在科学尚无定论的时候采取预防措施。考虑到电子烟和加热烟草制品的潜在危害,以及由于时间不足尚无法证明它们对健康产生的长期影响这一事实,政府必须着力预防可能出现的电子烟流行。

截至2020年4月,至少有24个国家/地区禁止了电子烟⁵³,至少有8个国家禁止了加热烟草制品⁵⁴。

结论

正如以上十点所述,新兴的烟草和尼古丁制品对资源匮乏的中低收入国家构成了新的重大挑战。这些国家的特殊现状——即烟草使用率很高、尚未出台和实施全面的世界卫生组织《烟草控制框架公约》和MPOWER系列政策、执法机制薄弱、财政和人力资源有限、以及尚处于早期的烟草流行状态——使得烟草和尼古丁行业有机可乘,得以推广其产品使人成瘾,尤其是在青少年之中。

因此,联合会认为向中低收入国家引入具有高度致瘾性的新型尼古丁和烟草制品是十分恶劣的:电子烟和加热烟草制品很有可能使政府不堪重负,从而加剧烟草流行。出于谨慎考虑,中低收入国家应禁止销售这些产品;并且,应该禁止制造、进口或出口此类产品;同时,此类产品应遵守禁止烟草广告、促销和赞助的禁令及无烟法律法规。再次强调,各国必须优先执行基于证据的、经过验证的干预措施,充分实施并执行世界卫生组织《烟草控制框架公约》和MPOWER系列政策,以减少烟草需求。

尾注

- 1 Tobacco Tactics. E-cigarettes. Available at: <https://www.tobaccotactics.org/index.php/E-cigarettes>
- 2 Conference of the Parties of the WHO FCTC. Electronic Nicotine Delivery Systems and Electronic Non-Nicotine Delivery Systems (ENDS/ENNDS). FCTC/COP/7/11. August 2016
- 3 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 4 Chen, C., Zhuang, Y. L., & Zhu, S. H. (2016). E-cigarette design preference and smoking cessation: a US population study. *American journal of preventive medicine*, 51(3), 356-363
- 5 World Health Organization. Heated tobacco products (HTPs) market monitoring information sheet. Available at: https://www.who.int/tobacco/publications/prod_regulation/https-marketing-monitoring/en/
- 6 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 7 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 8 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 9 The Union. Position Statement on Electronic Cigarettes [ECs] or Electronic Nicotine Delivery Systems [ENDS]. October 2013. Available at: https://www.tobaccofreeunion.org/images/E-cigarette_Position_Statement_2013.pdf
- 10 The Union. Summary Position Statement on e-cigarettes (ECs) and electronic nicotine delivery systems (ENDS) 2014 (updated version). Available at: <https://www.theunion.org/what-we-do/publications/technical/english/The-Union-Summary-Position-Statement-ECs-ENDS-Update-2014-dec-2015.pdf>
- 11 The Union. The Union's Position On Heated Tobacco Products (HTP) January 2018. Available at: https://www.tobaccofreeunion.org/images/Heated_Tobacco_Product_Union_Position_Statement_-_Final_25.01.18.pdf
- 12 FDA Statement. Statement from FDA Commissioner Scott Gottlieb, MD, on new data demonstrating rising youth use of tobacco products and the agency's ongoing actions to confront the epidemic of youth e-cigarette use. US Food and Drug Administration, <https://www.fda.gov/news-events/press-announcements/statement-fda-commissioner-scott-gottlieb-md-new-data-demonstrating-rising-youth-use-tobacco>
- 13 Hammond D, et al. Prevalence of vaping and smoking among adolescents in Canada, England, and the United States: repeat national cross sectional surveys. *BMJ* 2019;365:l2219
- 14 Global Youth Tobacco Survey (for example, Facts Sheets for Guam 2017, Poland 2016, Ukraine 2017) <https://www.cdc.gov/tobacco/global/gtss/gtssdata/index.html>
- 15 NPR: Juul is behaving differently in the Philippines than in the U.S., say activists. October 12, 2019. Available at: <https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2019/10/12/768373461/juul-is-behaving-differently-in-the-philippines-than-in-the-u-s-say-activists>
- 16 Reuters. Exclusive: Philip Morris suspends social media campaign after Reuters exposes young 'influencers'. May 10, 2019. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-philipmorris-ecigs-instagram-exclusiv/exclusive-philip-morris-suspends-social-media-campaign-after-reuters-exposes-young-influencers-idUSKCN1SH02K>
- 17 The Daily Beast. Juul Plots Global Expansion Amid Vaping Deaths in U.S. November 21, 2019. Available at: <https://www.thedailybeast.com/juul-plots-global-expansion-amid-vaping-deaths-in-us>
- 18 Jackler RK, et al. Global Marketing of IQOS, The Philip Morris Campaign to Popularize 'Heat Not Burn' Tobacco. *SRITA White paper*. February 21, 2020. Available at: <http://tobacco.stanford.edu/iqosanalysis>
- 19 Tobacco Tactics. E-cigarettes. Available at: <https://www.tobaccotactics.org/index.php/E-cigarettes>
- 20 Tobacco Tactics. Heated Tobacco Products. Available at: https://www.tobaccotactics.org/index.php?title=Heated_Tobacco_Products
- 21 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2013. Geneva: World Health Organization; 2013
- 22 Berry KM, et al. Association of electronic cigarette use with subsequent initiation of tobacco cigarettes in US youths. *JAMA Netw Open*. 2019; 2:e187794
- 23 Chaffee BW, et al. Electronic cigarette use and progression from experimentation to established smoking. *Pediatrics*. 2018;141:4
- 24 Khouja JN, et al. Is e-cigarette use in non-smoking young adults associated with later smoking? A systematic review and meta-analysis. *Tob Control* 2020;0:1–8. doi:10.1136/tobaccocontrol-2019-055433
- 25 2018 Global progress report on implementation of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. Geneva: World Health Organization;2018. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO
- 26 McNeill, A., et al. Vaping in England: an evidence update including mental health and pregnancy, March 2020: a report commissioned by Public Health England. London: Public Health England
- 27 Owusu D, et al. Patterns and trends of dual use of e-cigarettes and cigarettes among U.S. adults, 2015–2018. *Preventive Medicine Reports*. 2019;16
- 28 Truth Initiative. E-cigarettes: Facts, stats and regulations. Nov. 11, 2019. Available at: <https://truthinitiative.org/research-resources/emerging-tobacco-products/e-cigarettes-facts-stats-and-regulations>

- 29 Goniewicz ML et al. Comparison of Nicotine and Toxicant Exposure in Users of Electronic Cigarettes and Combustible Cigarettes. *JAMA Network Open*. 2018
- 30 Bozier J, et al. The Evolving Landscape of Electronic Cigarettes: A Systematic Review of Evolving Evidence, CHEST. 2020. Doi:<https://doi.org/10.1016/j.chest.2019.12.042>
- 31 National Academies of Sciences, Engineering, and Medicine. 2018. Public Health Consequences of E-Cigarettes. Washington, DC: The National Academies Press. <https://doi.org/10.17226/24952>
- 32 Perez M, et al. E-cigarette use is associated with emphysema, chronic bronchitis and COPD. *Am J Respir Crit Care Med*. 2018; 197: A6245
- 33 Osei AD, et al. Association Between E-Cigarette Use and Cardiovascular Disease Among Never and Current Combustible-Cigarette Smokers. *Am J Med*. 2019; 132(8):949-954
- 34 Sweet L, et al. Quitting behaviours among dual cigarette and e-cigarette users and cigarette smokers enrolled in the tobacco user adult cohort. *Nicotine Tob Res*. 2019; 21(3): 278-84
- 35 Benmarhnia T, et al. Can E-Cigarettes and Pharmaceutical Aids Increase Smoking Cessation and Reduce Cigarette Consumption? Findings From a Nationally Representative Cohort of American Smokers. *American Journal of Epidemiology*. 2018;187(11): 2397–2404
- 36 Berry KM, et al. E-cigarette initiation and associated changes in smoking cessation and reduction: the Population Assessment of Tobacco and Health Study, 2013–2015. Berry KM, et al. *Tob Control* 2019;28:42–49
- 37 Glantz ST, et al. E-Cigarettes: Use, Effects on Smoking, Risks, and Policy Implications. *Annu Rev Public Health*. 2018 April 01; 39: 215–235
- 38 Glantz SA. Heated tobacco products: the example of IQOS. *Tobacco Control*. 2018;27(1):s1–s6
- 39 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 40 St Helen G, et al. IQOS: Examination of Philip Morris International's Claim of Reduced Exposure. *Tobacco Control*. 2018;27 (Suppl 1): s30-s36
- 41 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 42 Gilmore AB, et al. Exposing and addressing tobacco industry conduct in low-income and middle-income countries. *Lancet*. 2015;385(9972): 1029-1043
- 43 Barnoya J, et al. Compliance to the smoke-free law in Guatemala 5-years after implementation. *BMC Public Health*. 2016; (2016) 16(318)
- 44 Astuti PAS, et al. From glass boxes to social media engagement: an audit of tobacco retail marketing in Indonesia. *Tobacco Control*. 2019;28:e133-e140
- 45 WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2019. Geneva: World Health Organization; 2019
- 46 WHO. Scaling up action against noncommunicable diseases: how much will it cost. 2011. Available at: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44706/9789241502313_eng.pdf?sequence=1
- 47 Savell E, et al. How Does the Tobacco Industry Attempt to Influence Marketing Regulation: A Systematic Review. *PLOS One*. 2014;9(2): e87389
- 48 Lee S, et al. The vector of the tobacco epidemic: tobacco industry practices in low- and middle-income countries. *Cancer Causes Control*. 2012;23(1): 117–129. doi:10.1007/s10552-012-9914-0
- 49 Vital Strategies. Crooked Nine: Nine Ways the Tobacco Industry Undermines Health Policy. New York, NY. Sept 2019
- 50 Bialous ST & Glantz SA. Heated tobacco products: another tobacco industry global strategy to slow progress in tobacco control. *Tob Control*. 2018;27:s111–s117
- 51 STOP. Addiction at any cost: Philip Morris International uncovered. Available at: https://exposetobacco.org/wp-content/uploads/STOP_Report_Addiction-At-Any-Cost.pdf
- 52 WHO FCTC. The Convention Secretariat calls Parties to remain vigilant towards novel and emerging nicotine and tobacco products. September 2019. Available at: <https://www.who.int/fctc/mediacentre/news/2019/remain-vigilant-towards-novel-new-nicotine-tobacco-products/en/>
- 53 Campaign for Tobacco Free Kids. Regulating E-cigarettes. December 2019. Available at: https://www.tobaccofreekids.org/assets/global/pdfs/en/Regulating_ecigs.pdf
- 54 Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health. Institute for Global Tobacco Control. Countries that Regulate Heated Tobacco Products. November 2018. Available at: https://www.globaltobaccocontrol.org/sites/default/files/Heated%20tobacco%20regulations_Jan%202019.pdf

关于联合会

国际防痨和肺部疾病联合会 (联合会) 成立于1920年, 是世界上第一家全球性卫生组织。我们是终结结核病的全球领导者、与烟草业抗争, 并解决治疗重大疾病的关键问题。我们利用科学来设计最好的治疗方法和政策, 以应对最紧迫的、影响世界贫困人口的公共卫生挑战。联合会的成员、员工和顾问在140多个国家开展工作, 并体现联合会的核心价值, 即责任、独立、质量和团结。

THEUNION.ORG

照片来源

Lai Yuwei (深圳市控烟办公室提供)